

Analisi della Condizione delle Persone Senza Dimora in Italia

Focus su vulnerabilità giuridica, sistemi di accoglienza e Terzo Settore (Aggiornato 2026)

Questo documento presenta un'analisi dettagliata della condizione delle persone senza dimora in Italia, focalizzandosi sulla vulnerabilità giuridica, il sistema di accoglienza, il quadro legislativo aggiornato al 2026 e il ruolo fondamentale del volontariato.

1. Persone senza dimora e vulnerabilità giuridica

In Italia, le persone senza dimora vivono una condizione di vulnerabilità giuridica che supera il semplice disagio sociale, aggravata spesso dalla mancanza di documenti e dalle barriere linguistiche. In questo contesto, realtà sul territorio come l'Happy Center Bolognina fungono da vero e proprio ponte verso la tutela dei diritti.



Figura 1: Happy Center Bolognina - Presidio di accoglienza e orientamento sul territorio.

L'importanza dell'esistenza giuridica

Il primo grande ostacolo per chi vive in strada è l'assenza di una residenza o di un domicilio fiscale, una condizione che di fatto impedisce di:

- Ricevere comunicazioni ufficiali.
- Iscrivere al Servizio Sanitario Nazionale (SSN).
- Avviare qualsiasi tipo di pratica amministrativa.

Il servizio di residenza fittizia è un tassello fondamentale per permettere il rientro formale di una persona nel sistema dei diritti. Parallelamente, il supporto legale e l'orientamento mirano a chiarire la posizione giuridica del singolo (es. richiesta d'asilo, protezione speciale), ad accompagnarlo nelle pratiche per il permesso di soggiorno e a renderlo consapevole di diritti e doveri.

Difesa e accesso ai servizi fondamentali

- **Prevenzione dello sfruttamento:** La tutela legale ha una funzione preventiva cruciale contro abusi come il lavoro nero, i ricatti e la sottomissione a condizioni abitative degradanti.
- **Diritto alla salute:** Anche in assenza di documenti regolari, l'ordinamento prevede tutele per l'accesso a cure urgenti. Tuttavia, è indispensabile un'attività di orientamento per l'ottenimento dei codici sanitari temporanei. In questo ambito, organizzazioni come Emergency offrono supporto sanitario completamente gratuito.
- **Mediazione linguistica:** Senza la conoscenza della lingua, diventa impossibile comprendere le procedure burocratiche o difendere i propri diritti in modo efficace.
- **Fiducia e relazione umana:** Qualsiasi percorso di tutela richiede una relazione umana continua e profonda tra operatore e utente, una filosofia che muove l'impegno quotidiano di realtà come Caritas Italiana e Croce Rossa Italiana.

2. Forme di supporto e sistema di accoglienza

Il sistema di assistenza nazionale si articola attraverso diverse tipologie di intervento:

- **Accoglienza e Emergenza Freddo:** Gestione di dormitori e strutture temporanee da parte dei Comuni e di enti del Terzo Settore come Progetto Arca e City Angels.
- **Servizi di prossimità (Unità di Strada):** Squadre mobili che operano direttamente sul territorio fornendo cibo, coperte e un primo e fondamentale contatto umano.
- **Assistenza Sanitaria (Legge 176/2024):** Questa importante norma garantisce il diritto all'iscrizione al SSN e alla scelta del medico di base anche a chi è senza dimora, superando definitivamente lo storico ostacolo della residenza anagrafica.
- **Tutela Legale:** Associazioni come Avvocato di Strada ODV offrono assistenza legale gratuita mirata specificamente all'ottenimento della residenza.
- **Inserimento Sociale:** Sviluppo di progetti abitativi e lavorativi di lungo periodo promossi, tra gli altri, dalla fio.PSD.

Struttura del sistema di accoglienza nazionale

La rete dedicata all'accoglienza di stranieri e richiedenti asilo in Italia conta circa 140.000 posti (pari a meno dello 0,3% della popolazione nazionale) ed è così ripartita:

1. CAS (Centri di Accoglienza Straordinaria): Coprono circa il 70% dei posti disponibili (~100.000). Sono strutture nate con carattere emergenziale (alberghi, ex caserme) che garantiscono servizi di base ma offrono una limitata tutela legale a lungo termine.
2. SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione): Rappresenta meno del 30% dei posti (~40.000). Si tratta del modello orientato all'inclusione effettiva, che include percorsi di supporto legale e mediazione culturale.
3. Centri governativi di prima accoglienza: Strutture con poche migliaia di posti dedicate esclusivamente alle procedure di identificazione e prima registrazione.

Nota sulla distribuzione geografica: Il sistema mostra una rete più strutturata nelle regioni del Sud, a fronte di una forte frammentazione basata su soluzioni emergenziali nel Nord Italia.

3. Quadro legislativo e aiuti statali (Aggiornamento 2026)

L'assistenza sociale in Italia è un diritto cardine garantito dagli Articoli 3 e 38 della Costituzione e regolato dalla Legge 328/2000.

Principali sostegni economici attivi nel 2026

- Assegno di Inclusione (ADI): Riservato ai nuclei familiari con componenti fragili (persone con disabilità, minorenni, over 60). Nel 2026 è stato finalmente eliminato il 'mese di stop' obbligatorio tra un rinnovo e l'altro. L'importo base può raggiungere i 500€ mensili (630€ per anziani o disabili gravi), a cui si somma un eventuale contributo per l'affitto fino a un maximum di 280€.
- Supporto per la Formazione e il Lavoro (SFL): Un sussidio di 350€ mensili erogato per un massimo di 12 mesi a persone tra i 18 e i 59 anni considerate 'occupabili', strettamente vincolato alla partecipazione a corsi di formazione professionale.
- Bonus Sociali: Agevolazioni applicate direttamente in bolletta per i nuclei con ISEE inferiore a 9.796€ (soglia innalzata a 20.000€ per le famiglie numerose), comprensivi di un bonus elettricità 'una tantum'.
- Carta 'Dedicata a te': Una carta di pagamento prepagata destinata all'acquisto di beni alimentari di prima necessità e carburante.
- Assegno Unico Universale: Sostegno economico su base mensile calcolato per ogni figlio a carico.

4. Statistiche sulla povertà e forza del Terzo Settore

La dimensione della povertà (Dati ISTAT / INPS)

- 5,7 milioni di persone si trovano in povertà assoluta (circa il 10% della popolazione totale).
- 1,3 milioni di minori non hanno accesso a beni e servizi essenziali.
- Il 31% delle famiglie ha dovuto ridurre le spese per i beni alimentari per riuscire a pagare i costi delle bollette o dell'affitto.

- Working Poor: Nel 2026 si registra un aumento significativo di lavoratori che, pur avendo un impiego, percepiscono un reddito insufficiente a superare la soglia di povertà.

Panoramica Beneficiari (Dati al 31/12/2025)

Misura di Sostegno	Nuclei / Persone Coinvolte	Importo Medio Mensile
ADI (Assegno di Inclusione)	647.000 famiglie	685 €
SFL (Supporto Formazione Lavoro)	85.000 persone	350 €
Carta "Dedicata a te"	1,3 milioni di nuclei	500 € (una tantum)

(Nota: il 70% dei beneficiari della misura ADI risiede nelle regioni del Sud e nelle Isole).

Il ruolo fondamentale del volontariato

Il mondo dell'associazionismo è capillarmente normato dal Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017). Il sistema poggia sulla spinta di ben 4,7 milioni di volontari (il 9% della popolazione nazionale) distribuiti in oltre 360.000 enti non profit.

- Banco Alimentare: Nel corso del 2025 ha distribuito cibo e assistito più di 2,3 milioni di persone.
- Caritas: Ha registrato un incremento del 62% degli utenti assistiti nell'ultimo decennio. Di questi, oltre il 34% è in carico ai servizi da più di 5 anni, un dato che evidenzia una cronicizzazione della povertà.
- Persone senza dimora: ISTAT stima una presenza compresa tra le 80.000 e le 90.000 persone (composte al 70% da uomini), fortemente concentrate nei grandi poli urbani come Milano, Roma e Torino.

Sul territorio, l'intervento immediato e personalizzato è garantito da storiche realtà locali come City Angels, Ronda Carità e Solidarietà a Milano e Per La Strada a Roma, attive con la distribuzione di pasti e con i pattugliamenti diurni e notturni.

Riferimenti e Risorse Online

- Happy Center Bolognina: facebook.com/hcbolognina/
- Croce Rossa Italiana: cri.it
- Caritas Italiana: caritas.it
- ISTAT (Esplora Dati): esploradati.istat.it
- Openpolis: openpolis.it